**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на отчёт об исполнении бюджета Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года**

г. Вязьма 19.08.2019 года

 **Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:** ст.264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.14 Положения о бюджетном процессе в Новосельском сельском поселении Вяземского района Смоленской области, утвержденного решением Совета депутатов Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 21.10.2016 №25/1 (далее – Положение о бюджетном процессе), раздел 3 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденного решением Вяземского районного Совета депутатов от 27.09.2017 №130, ст.9 Регламента Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденного приказом Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 20.12.2017 №21, п.2.3.5 Плана работы Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2019 год, утвержденного приказом от 12.12.2018 №19 (с изменениями) (далее – Контрольно-ревизионная комиссия).

**Цели и задачи экспертно-аналитического мероприятия:** Установление объемов поступления денежных средств в бюджет Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (далее - сельское поселение) и их расходования в ходе исполнения бюджета; размер дефицита бюджета и источники финансирования дефицита бюджета; анализ фактических показателей в сравнении с показателями, утвержденными решением о бюджете на 2019 год, а также с исполнением бюджета за аналогичный период 2018 года; подготовка заключения на отчёт об исполнении бюджета сельского поселения за полугодие 2019 года.

Установление соответствия исполнения бюджета сельского поселения за полугодие 2019 года положениям бюджетного законодательства, в том числе Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положению о бюджетном процессе и иным нормативным правовым актам сельского поселения, касающимся бюджета и бюджетного процесса сельского поселения.

Анализ исполнения бюджета сельского поселения за полугодие 2019 года и подготовка заключения на отчёт об исполнении бюджета сельского поселения за полугодие 2019 года.

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года подготовлено инспектором Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области Шуляковой И.Н., с соблюдением требований:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);

- Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

- Положения о бюджетном процессе в Новосельском сельском поселении Вяземского района Смоленской области.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** Отчёт об исполнении бюджета Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года (далее – отчёт об исполнении бюджета за полугодие 2019 года).

Сроки составления и утверждения отчёта об исполнении бюджета Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года соответствуют требованиям ст.264.2 БК РФ и ст.14 Положения о бюджетном процессе в Новосельском сельском поселении Вяземского района Смоленской области.

 В соответствии с п.2 ст.264.2 БК РФ бюджетная отчетность муниципальных образований составляется финансовыми органами муниципальных образований на основании бюджетной отчетности соответствующих главных администраторов бюджетных средств.

В соответствии с п.4 ст.264.2 БК РФ бюджетная отчетность муниципальных образований представляется финансовыми органами в местную администрацию.

В соответствии с п.5 ст.264.2 БК РФ отчет об исполнении местного бюджета за полугодие текущего финансового года утверждается местной администрацией и направляется в соответствующий законодательный (представительный) орган и созданный им орган внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

Отчёт утвержден Распоряжением Администрации Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 06.08.2019 №26-р «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года».

В соответствии с п.5 ст.264.2 БК РФ, п.5 ст.14 Положения о бюджетном процессе отчет об исполнении бюджета Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года предоставлен Главой муниципального образования Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области своевременно (не позднее 5 дней после его утверждения), а именно 13.08.2019 года (вх. от 13.08.2019 №243-С).

Следовательно, требования ст.264.2 БК РФ и ст.14 Положения о бюджетном процессе, в части утверждения и предоставления отчета об исполнении бюджета за полугодие 2019 года соблюдены.

В соответствии с п.4 ст.14 Положения о бюджетном процессе одновременно с отчетом об исполнении бюджета предоставлена пояснительная записка к нему.

**1. Установление законности, степени полноты и достоверности, представленной бюджетной отчётности сельского поселения**

 **за полугодие 2019 года**

В ходе подготовки заключения на отчет об исполнении бюджета Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года проведена проверка соответствия полноты составления, оформления и предоставления квартальной бюджетной отчетности требованиям приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция №191н).

 В составе бюджетной отчетности за полугодие 2019 года предоставлены следующие формы отчетности:

1. ф. 0503117 Отчет об исполнении бюджета;
2. ф. 0503123 Отчет о движении денежных средств;
3. ф. 0503124 Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств;
4. ф. 0503125 Справка по консолидируемым расчетам;
5. ф. 0503127 Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета;
6. ф. 0503128 Отчет о бюджетных обязательствах;
7. ф. 0503140 Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств;
8. ф. 0503160 Пояснительная записка
9. ф. 0503161 Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий;
10. ф. 0503164 Сведения об исполнении бюджета;
11. ф. 0503169 Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности;
12. ф. 0503178 Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств;
13. ф. 0503324 Отчет об использовании межбюджетных трансфертов (Федеральный бюджет).

 В соответствии с пунктом 155 Инструкции №191н к Пояснительной записке (ф. 0503160) предоставлены следующие сведения:

 [Таблица №3](#P12985) «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете».

 В соответствии с пунктом 8 Инструкции №191н в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) указаны формы бюджетной отчетности, которые не представлены, в виду отсутствия числовых значений, а именно:

- ф. 0503184 Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета;

- ф.0503296 Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета.

Дополнительно предоставлены следующие отчеты и сведения:

– отчет о расходовании средств резервного фонда Администрации Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года;

– исполнение муниципальных программ на 01.07.2019 года;

– сведения о заключенных контрактах и их исполнение за полугодие 2019 года;

– отчет об использовании средств дорожного фонда Администрации Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года.

*Замечания к Пояснительной записке (ф. 0503160):*

1) В нарушение п.151 Инструкции 191н в Пояснительной записке отсутствует табличная часть, в которой не отражена информация:

- Дата (отчетная, на которую составляется Пояснительная записка: на 01.07.2019 года);

- Главный распорядитель, распорядитель, получатель бюджетных средств, главный администратор, администратор доходов бюджета, главный администратор, администратор источников финансирования дефицита бюджета;

- Наименование бюджета (публично-правового образования);

- Периодичность: месячная, квартальная, годовая;

- Единица измерения: руб.;

- Коды: по ОКУД (0503160); по ОКПО; по ОКТМО; по ОКЕИ;

- Глава по БК.

2) В нарушение п.152 Инструкции 191н в разделе 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки не отражена информация об исполнителе (ФИО, должность) централизованной бухгалтерии, составившем бухгалтерскую отчетность.

 В нарушение абзаца 11 пункта 10 Инструкции №191н и Решения Совета депутатов Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 28.12.2018 №39 «О бюджете Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», в кодовой зоне форм бюджетной отчетности после реквизита «дата» указан код субъекта бюджетной отчетности: ПБС - получатель бюджетных средств (администратор доходов бюджета, администратор источников финансирования дефицита бюджета), главный распорядитель (распорядитель) бюджетных средств как получатель бюджетных средств.

 Нарушения установлены в следующих отчетных формах за полугодие 2019 года: 0503123, 0503125, 0503128, в которых неверно указан код субъекта бюджетной отчетности: ПБС, следовало указывать код субъекта бюджетной отчетности: ГРБС.

Администрацией сельского поселения данное нарушение, отраженное в заключении от 18.04.2019 года, не устранено, аналогично допускается при формировании бюджетной отчетности за полугодие 2019 года.

*Замечания к Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169)*:

 В заключении по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за 2018 год от 18.04.2019 года, проверкой ***Дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169)*** Контрольно-ревизионной комиссией установлены следующие нарушения:

а) Администрация сельского поселения скорректировала показатели дебиторской задолженности по доходам и кредиторской задолженности, отраженные в отчетах ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности». На эти же суммы скорректированы отраженные в отчете ф. 0503120 «Баланс исполнения бюджета» и в отчете ф. 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» показатели дебиторской задолженности по доходам и кредиторской задолженности Управлением Федеральной налоговой службы по Смоленской области (администратор доходов бюджета), скорректированы данные, отраженные в отчетах ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности».

Сведения о просроченной дебиторской задолженности в данных ф. 0503169 Администрации сельского поселения не отражены, что подтверждает недостоверность данных ф. 0503169 сельского поселения.

б) В нарушение письма Министерства финансов Российской Федерации от 05.07.2012 №02-06-07/2561, данные годовой бюджетной отчетности за 2018 год, предоставленной Управлением Федеральной налоговой службы по Смоленской области (администратора доходов бюджета), федеральные администраторы поступлений бюджетную отчетность в части распределенных сумм доходов, содержащих элемент бюджета «01», по сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности в балансе Новосельского сельского поселения не отражаются.

 в) В соответствии с п.167 Приказа Минфина России от 28.12.2010 №191н «Показатели, отраженные в Сведениях (ф. 0503169), должны быть подтверждены соответствующими регистрами бюджетного учета».

В нарушение п.167 Приказа Минфина России от 28.12.2010 №191н регистры бюджетного учета, подтверждающие показатели, отраженные в Сведениях (ф. 0503169) не предоставлены.

 Таким образом, в нарушение п.167 Приказа Минфина России от 28.12.2010 №191н, письма Министерства финансов Российской Федерации от 05.07.2012 №02-06-07/2561, решения Совета депутатов Новосельского сельского поселения от 28.12.2017 №26 «О бюджете Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» отражение в сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности на начало и на конец отчетного периода по доходам на основании данных годовой бюджетной отчетности за 2018 год, предоставленной Управлением Федеральной налоговой службы по Смоленской области (администратора доходов бюджета), не правомерно. В Сведениях (ф. 0503169) отражены недостоверные данные, не подтвержденные соответствующими регистрами бюджетного учета.

 При подготовке настоящего заключения установлено, что нарушения, указанные в заключении от 18.04.2019 года Администрацией сельского поселения, не устранены, что подтверждается пояснением, предоставленным 15.08.2019 (вх. №278-С), согласно которого в Сведениях (ф. 0503169) пояснительной записки к бюджетной отчетности об исполнении бюджета Новосельского сельского поселения за полугодие 2019 года на основании данных бюджетной отчетности за полугодие 2019 года, предоставленной УФНС по Смоленской области (администратора доходов бюджета), скорректированы данные отраженные в отчетах ф. 0503169. Акт сверки расчетов с ФНС по контрагентам отсутствует.

 Таким образом, в отчетах ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на 01.07.2019 года данные являются недостоверными.

 Предоставленная для проверки бюджетная отчетность за полугодие 2019 года главного администратора бюджетных средств - Администрации Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области является полной.

Проведенная проверка предоставленного отчета об исполнении бюджета Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года позволяет сделать вывод о её условной достоверности, в связи с установленными недостоверными данными ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на 01.07.2019 года.

**2. Общая характеристика исполнения бюджета сельского поселения за полугодие 2019 года.**

 Одновременно с бюджетной отчетностью об исполнении бюджета Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года представлено распоряжение Администрации Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 06.08.2019 №26-р «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года».

 Отдельными приложениями к распоряжению Администрации Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 06.08.2019 №26-р «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года» предоставлены показатели:

– доходы бюджета по кодам классификации доходов бюджета (приложение №1);

– расходы бюджета по ведомственной структуре расходов бюджета (приложение №2);

 – расходы бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджета (приложение №3);

– источники финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета (приложение №4).

 В составе бюджетной отчетности за полугодие 2019 года так же предоставлена:

– пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета сельского поселения за полугодие 2019 года.

 Решением Совета депутатов Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 28.12.2018 №39 «О бюджете Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – решение о бюджете от 28.12.2018 №39) утвержден бюджет Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год, а именно:

- общий объем доходов бюджета поселения в сумме **13089,2** тыс. рублей, в том числе объём безвозмездных поступлений в сумме **3883,5** тыс. рублей, из которых объем получаемых межбюджетных трансфертов - **3883,5** тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета поселения в сумме **13089,2** тыс. рублей;

 - дефицит бюджета поселения в сумме **0,0** тыс. рублей.

В течение полугодия 2019 года в решение о бюджете сельского поселения от 28.12.2018 №39 внесены три изменения (решения от 21.02.2019 №3, от 29.03.2019 №7, от 28.06.2019 №15).

Изменения плановых и уточненных параметров бюджета сельского поселения в течение полугодия 2019 года представлены в таблице №1.

 Таблица №1 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Доходы | Расходы | Профицит (+) /Дефицит (-) |
| Решение от 28.12.2018 №39 первоначальный план | 13089,2 | 13089,2 | 0,0 |
| Решение от 21.02.2019 №3 | 13089,2 | 15035,6 | - 1946,4 |
| Решение от 29.03.2019 №7 | 13089,2 | 15035,6 | - 1946,4 |
| Решение от 28.06.2019 №15 | 13089,2 | 15035,6 | - 1946,4 |
| Изменение показателей бюджета | 0,0 | + 1946,4 | - 1946,4 |

В результате изменений и дополнений доходы бюджета сельского поселения не уточнялись, расходы уточнены (увеличены) на 1946,4 тыс. рублей или на 14,9 %.

 Дефицит бюджета планировался в сумме 1946,4 тыс. рублей.

Фактическое исполнение бюджета Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года, в соответствии с распоряжением Администрации Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 06.08.2019 №26-р «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года» составило:

– по доходам в сумме **5712401,64** рубль, что составляет **43,6**% годовых плановых назначений;

– по расходам в сумме **6958433,58** рубля, что составляет **46,3**% годовых плановых назначений;

– фактическое превышение расходов над доходами (дефицит) в сумме **1246031,94** рубль, что составляет **64,0**% годовых плановых назначений.

**3. Анализ исполнения доходной части бюджета Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области**

**за полугодие 2019 года**

Анализ исполнения доходной части бюджета сельского поселения за полугодие 2019 года и сравнение показателей с аналогичным периодом 2018 года приведен в таблице №1.

Таблица №1 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | 2019 год | % исполнения годового плана | 2018 год | полугодие 2019 года к полугодию 2018 года (+,-) |
| Годовой план | Факт за полугодие | Факт за полугодие  |
| Налог на доходы физических лиц | 3918,9 | 2169,5 | 55,4 | 2372,6 | - 203,1 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 1111,7 | 604,2 | 54,4 | 512,0 | + 92,2 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 140,8 | 156,5 | 111,2 | 171,0 | - 14,5 |
| Налог на имущество физических лиц  | 653,8 | 53,6 | 8,2 | 34,0 | + 19,6 |
| Земельный налог  | 3203,5 | 835,9 | 26,1 | 1960,9 | - 1125,0 |
| **Итого налоговые доходы:** | **9028,7** | **3819,7** | **42,3** | **5050,5** | **- 1230,8** |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений (за исключением земельных участков) | 177,0 | 0,0 | 0,0 | 2,0 | - 2,0 |
| **Итого неналоговые доходы:** | **177,0** | **0,0** | **0,0** | **2,0** | **- 2,0** |
| **Итого собственные доходы:** | **9205,7** | **3819,7** | **41,5** | **5052,5** | **- 1232,8** |
| Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 3620,2 | 1809,6 | 50,0 | 1905,4 | - 95,8 |
| Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты  | 263,3 | 83,1 | 31,6 | 82,4 | + 0,7 |
| Доходы бюджетов сельских поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 17,4 | - 17,4 |
| **Безвозмездные поступления:** | **3883,5** | **1892,7** | **48,7** | **2005,2** | **- 112,5** |
| **Всего доходы:** | **13089,2** | **5712,4** | **43,6** | **7057,7** | **- 1345,3** |

Согласно данным таблицы №1, за полугодие 2019 года в бюджет сельского поселения поступили доходы в сумме **5712,4** тыс. рублей, что составляет **43,6**% годовых плановых назначений, из них:

 - собственные доходы составили в сумме **3819,7** тыс. рублей или **41,5**% годовых плановых назначений, что на **1232,8** тыс. рублей меньше аналогичного периода 2018 года;

 - безвозмездные поступления составили в сумме **1892,7** тыс. рублей или **48,7**% годовых плановых назначений, что на **112,5** тыс. рублей меньше аналогичного периода 2018 года.

По отношению к полугодию 2018 года наблюдается динамика уменьшения поступления налоговых доходов на **1230,8** тыс. рублей и уменьшения неналоговых доходов на **2,0** тыс. рублей.

Исполнение плана по налоговым доходам составило **42,3**%, по неналоговым доходам – **0,0**%.

Показатели выполнения налоговых доходов за полугодие 2019 года составили:

- поступление налога на доходы физических лиц составило **55,4**% годового плана, уменьшение к аналогичному периоду прошлого года составило **203,1** тыс. рублей;

- поступление налогов на товары (акцизы) составило **54,4**% годового плана, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **92,2** тыс. рублей;

- поступление единого сельскохозяйственного налога составило **111,2**% годового плана, уменьшение к аналогичному периоду прошлого года составило **14,5** тыс. рублей;

- поступление налога на имущество физических лиц составило **8,2**% годового плана, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **19,6** тыс. рублей;

- поступление земельного налога составило **26,1**% годового плана, уменьшение к аналогичному периоду прошлого года составило **1125,0** тыс. рублей.

Согласно данных таблицы №1 налог на доходы физических лиц в сумме **2169,5** тыс. рублей занимает наибольшую долю в структуре налоговых доходов (**3819,7** тыс. рублей) или **56,8**%.

Низкий процент исполнения по налоговым доходам составил налог на имущество физических лиц **- 8,2**%.

Показатели выполнения неналоговых доходов за полугодие 2019 года составили:

- доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений (за исключением земельных участков) не поступали, уменьшение к аналогичному периоду прошлого года составило **2,0** тыс. рублей;

Сверх плана поступил:

- единый сельскохозяйственный налог в сумме **15,7** тыс. рублей.

Следовательно, в течении полугодия 2019 года своевременно не внесены изменения в решение о бюджете сельского поселения на 2019 год по полученным сверх плана поступлениям в сумме **15,7** тыс. рублей.

Таким образом, поступление доходов в объеме выше запланированного свидетельствует о занижении плановых показателей по доходам и недостоверном планировании поступлений по доходам в полугодии 2019 года.

В целом исполнение годового плана за полугодие 2019 года по собственным доходам составило **41,5**% (**3819,7** тыс. рублей), уменьшение к аналогичному периоду прошлого года составило **1232,8** тыс. рублей.

 Безвозмездные поступления в полугодии 2019 года поступили в бюджет сельского поселения в сумме **1892,7** тыс. рублей или **48,7**% годового плана, к аналогичному периоду прошлого года уменьшение составило **112,5** тыс. рублей.

В бюджет сельского поселения поступили:

- дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме **1809,6** тыс. рублей или **50,0**% годового плана;

- субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме **83,1** тыс. рублей или **31,6**% годового плана.

Всего в полугодии 2019 года в бюджет сельского поселения поступили доходы в сумме **5712,4** тыс. рублей. Выполнение годового плана составило **43,6**%. Общий объем доходов бюджета в полугодии 2019 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года уменьшился на **1345,3** тыс. рублей.

В полугодии 2019 года наблюдается тенденция уменьшения поступлений по собственным доходам и по безвозмездным поступлениям.

**4. Анализ исполнения расходной части бюджета Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в полугодии 2019 года**

Проведена оценка исполнения расходов бюджета сельского поселения за полугодие 2019 года в сравнении с показателями, утвержденными в решении о бюджете на 2019 год.

Анализ исполнения расходной части бюджета сельского поселения и сравнение показателей с аналогичным периодом 2018 года приведен в таблице №2.

 Таблица №2 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | Раздел | Подраздел | 2019 год | % исполнения годового плана |  2018 год | полугодие 2019 года к полугодию 2018 года (+,-) |
| Годовой план | Факт полугодие | Факт полугодие |
| **Общегосударственные вопросы, в том числе:** | **01** | **00** | **7251,9** | **3772,4** | **52,0** | **2213,3** | **+ 1559,1** |
| Функционирование высшего должностного лица  | 01 | 02 | 488,4 | 212,7 | 43,6 | 192,6 | + 20,1 |
| Функционирование представительных органов | 01 | 03 | 135,4 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Функционирование местных администраций | 01 | 04 | 6002,5 | 3420,4 | 57,0 | 1981,4 | 1439,0 |
| Обеспечение деятельности финансовых органов и органов финансового надзора (КРК) - межбюджетные трансферты | 01 | 06 | 19,4 | 19,4 | 100,0 | 19,1 | + 0,3 |
| Резервный фонд Администрации Новосельского сельского поселения | 01 | 11 | 114,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Другие общегосударственные вопросы | 01 | 13 | 491,8 | 119,9 | 24,4 | 20,2 | + 99,7 |
| **Национальная оборона, в том числе:** | **02** | **00** | **263,3** | **83,1** | **31,6** | **82,4** | **+ 0,7** |
| Непрограммные расходы: Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 02 | 03 | 263,3 | 83,1 | 31,6 | 82,4 | + 0,7 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность, в том числе:** | **03** | **00** | **100,0** | **11,3** | **11,3** | **17,8** | **- 6,5** |
| Муниципальная программа «Обеспечение пожарной безопасности на территории Новосельского сельского поселения» | 03 | 14 | 100,0 | 11,3 | 11,3 | 17,8 | - 6,5 |
| **Национальная экономика, в том числе:**  | **04** | **00** | **2921,5** | **1281,9** | **43,9** | **1281,9** | **0,0** |
| *Общеэкономические вопросы* | *04* | *01* | *147,0* | *45,5* | *31,0* | *42,3* | *+ 3,2* |
| *Дорожное хозяйство (дорожные фонды)* | *04* | *09* | *2220,5* | *1105,1* | *49,8* | *1028,6* | *+ 76,5* |
| *Другие вопросы в области национальной экономики* | *04* | *12* | *554,0* | *131,3* | *23,7* | *211,0* | - 79,7 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство, в том числе:**  | **05** | **00** | **4443,4** | **1774,2** | **39,9** | **2081,2** | **- 307,0** |
| *Жилищное хозяйство* | *05* | *01* | *690,7* | *242,7* | *35,1* | *37,9* | *+ 204,8* |
| *Коммунальное хозяйство* | *05* | *02* | *960,0* | *195,3* | *20,3* | *667,5* | *- 472,2* |
| *Благоустройство* | *05* | *03* | *2792,7* | *1336,2* | *47,8* | *1375,8* | *- 39,6* |
| **Культура, кинематография, в том числе:** | **08** | **00** | **25,5** | **25,5** | **100,0** | **16,1** | **+ 9,4** |
| *Другие вопросы в области культуры, кинематографии: Резервные фонды* | *08* | *04* | *25,5* | *25,5* | *100,0* | *16,1* | *+ 9,4* |
| **Социальная политика, в том числе:** | **10** | **00** | **10,0** | **10,0** | **100,0** | **15,0** | **- 5,0** |
| *Социальное обеспечение населения*:- Резервные фонды | 10 | 03 | *10,0* | *10,0* | *100,0* | 15,0 | - 5,0 |
| **Физическая культура и спорт** | **11** | **00** | **20,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| *Другие вопросы в области физической культуры и спорта* | *11* | *05* | *20,0* | *0,0* | *0,0* | 0,0 | 0,0 |
| **Всего расходов** |  |  | **15035,6** | **6958,4** | **46,3** | **5707,7** | **+ 1250,7** |

Расходы бюджета сельского поселения на 2019 год запланированы в сумме **15035,6** тыс. рублей. В полугодии 2019 года расходы исполнены в сумме **6958,4** тыс. рублей или **46,3**% утвержденных годовых плановых назначений. В сравнении с аналогичным периодом 2018 года исполнение по расходам увеличилось на **1250,7** тыс. рублей.

За полугодие 2019 года, согласно данным таблицы №2, расходы бюджета сельского поселения по разделам исполнены:

1) расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» исполнены в сумме **3772,4** тыс. рублей или **52,0**% от плана, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **1559,1** тыс. рублей;

2) расходы по разделу «Национальная оборона» исполнены в сумме **83,1** тыс. рублей или **31,6**% от плана, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **0,7** тыс. рублей;

3) расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» исполнены в сумме **11,3** тыс. рублей или **11,3**% от плана, уменьшение к аналогичному периоду прошлого года составило **6,5** тыс. рублей;

4) расходы по разделу «Национальная экономика» исполнены в сумме **1281,9** тыс. рублей или **43,9**% от плана, изменений к аналогичному периоду прошлого года не имеется;

5) расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнены в сумме **1774,2** тыс. рублей или **39,9**% от плана, уменьшение к аналогичному периоду прошлого года составило **307,0** тыс. рублей;

6) расходы по разделу «Культура, кинематография» исполнены в сумме **25,5** тыс. рублей или **100,0**% от плана, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **9,4** тыс. рублей;

7) расходы по разделу «Социальная политика» исполнены в сумме **10,0** тыс. рублей или **100,0**% от плана, уменьшение к аналогичному периоду прошлого года составило **5,0** тыс. рублей;

8) расходы по разделу «Физическая культура и спорт» не осуществлялись, что соответствует аналогичному периоду 2018 года.

Администрацией Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области предоставлена копия уведомления №8170027/1 от 27.06.2019 года о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов Департамента бюджета и финансов Смоленской области на уменьшение субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в соответствии с Областным законом «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»» от 27.06.2019 №63-з.

Согласно пояснений Администрации Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 15.08.2019 года (вх. №278-С) «уведомление №8170027/1 от 27.06.2019 года Департамента бюджета и финансов Смоленской области поступило в Администрацию Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области 28.06.2019 года. В решение от 28.06.2019 №15 данное изменение не вошло. В бюджетную роспись было внесено изменение 28.06.2019 года, поэтому возникли расхождения по расходам между решением (15035560,73 рубля) и бюджетной росписью (15035160,73 рублей)». Расхождение составило 400,00 рублей.

 Показатель дефицита бюджета, в разделе 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» в графе 4 отчета (ф.0503117) между суммой планового показателя дефицита бюджета, утвержденного решением о бюджете (1946360,73 рублей) и расчетным значением показателя, полученного как разность показателя строки 010 «Доходы бюджета – всего» и строки 200 «Расходы бюджета – всего» по графе 4 (13089200,00 – 15035160,73 = 1945960,73 рублей), отличается на сумму изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон (решение) о бюджете (1946360,73 -1945960,73 = 400,00 рублей) .

Согласно положениям п.3 ст.217 БК РФ в случае получения субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов и безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, имеющих целевое назначение, сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств в сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения в соответствии с решениями руководителя финансового органа субъекта Российской Федерации без внесения изменений в закон (решение) о бюджете субъекта Российской Федерации.

Единый порядок составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации установлен Инструкцией, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В соответствии с п.133 Инструкции №191н отчет об исполнении бюджета (ф.0503117) составляется ежемесячно финансовым органом на основании данных по исполнению бюджета консолидированных отчетов (ф. 0503127) и справок (ф. 0503184) главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, главных администраторов доходов бюджета, представленных на отчетную дату и консолидированного отчета (ф.0503124).

 В соответствии с п.134 Инструкции №191н в графе 4 отчета (ф.0503117) отражаются годовые объемы утвержденных бюджетных назначений на текущий финансовый год:

 по разделу «Доходы бюджета» - в сумме плановых показателей доходов бюджета, утвержденных законом (решением) о соответствующем бюджете;

 по разделу «Расходы бюджета» - в сумме бюджетных назначений по расходам бюджета, утвержденных в соответствии со сводной бюджетной росписью, с учетом последующих изменений, оформленных в установленном порядке на отчетную дату.

 По строке 450 Отчета (ф. 0503117) «Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит)» в графе 4 отражается сумма плановых показателей дефицита/профицита бюджета, утвержденных законом (решением) о бюджете.

 При этом значение показателя графы 4 по строке 450 «Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит)» Отчета (ф. 0503117) при сопоставлении с расчетным значением показателя, полученного как разность показателя строки 010 «Доходы бюджета – всего» и строки 200 «Расходы бюджета – всего» по графе 4, отличается на сумму изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон (решение) о бюджете. Объяснение указанных отклонений должно быть отражено в Сведениях об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163) (далее - Сведения (ф. 0503163)), сформированных в соответствии с пунктом 162 Инструкции № 191н.

Таким образом, применение указанного порядка заполнения графы 4 при формировании Отчета (ф. 0503117) не нарушает принцип сбалансированности бюджета.

 В случае полного раскрытия в Сведениях (ф. 0503163) изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись, указанные выше отклонения являются обоснованными.

 В нарушение требований п.134 Инструкции №191н в «Отчете об исполнении бюджета» Администрации Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 01.07.2019 года (ф. 0503117) в [раздел](https://base.garant.ru/12181732/b1c53f47d0bb3a791ad5868c560616f5/#block_50311701) «Доходы бюджета» своевременно не внесены изменения в сумму плановых показателей доходов бюджета в связи с уменьшением субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, так как своевременно не внесены изменения в решение о бюджете сельского поселения в полугодии 2019 года на сумму 0,4 тыс. рублей.

 Из вышеизложенного следует, что расходная часть отчета об исполнении бюджета сельского поселения за полугодие 2019 года не соответствует решению о бюджете сельского поселения от 28.12.2018 №39 с изменениями (от 21.02.2019 №3, от 29.03.2019 №7, от 28.06.2019 №15), лимиты бюджетных обязательств, утвержденные решением о бюджете превышены на 0,4тыс. рублей.

**5. Исполнение муниципальных программ и непрограммных расходов.**

5.1. Решением Совета депутатов Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 28.12.2018 №39 утверждены 10 муниципальных программ на общую сумму **13779,1** тыс. рублей.

За полугодие 2019 года кассовое исполнение муниципальных программ составило **6595,6** тыс. рублей, что составляет **47,9**% утвержденных годовых плановых назначений.

Общий объем финансирования 10 муниципальных программ составляет **94,8**% в структуре всех расходов бюджета сельского поселения в полугодии 2019 года (**6958,4** тыс. рублей).

Анализ финансирования муниципальных программ за полугодие 2019 года представлен в таблице №4.

Таблица №4

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование муниципальной программы  | Решение о бюджете от 28.06.2019 №15 | Факт исполнения полугодие 2019 года | % исполнения |
| 1 | Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» (далее - МП) | 20,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2 | МП «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»  | 6011,3 | 3429,2 | 57,0 |
| 3 | МП «Обеспечение пожарной безопасности на территории Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области | 100,0 | 11,3 | 11,3 |
| 4 | МП «Развитие строительства в Новосельском сельском поселении Вяземского района Смоленской области» | 731,0 | 230,3 | 31,5 |
| 5 | МП «Развитие физической культуры и спорта на территории Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 20,0 | 0,0 | 0,0 |
| 6 | МП «Ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 2320,4 | 1105,1 | 47,6 |
| 7 | МП «Комплексное развитие жилищно – коммунальной инфраструктуры Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 1650,7 | 438,0 | 26,5 |
| 8 | МП «Благоустройство территории Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 2919,7 | 1381,7 | 47,3 |
| 9 | МП «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосельском сельском поселении Вяземского района Смоленской области»  | 3,0 | 0,0 | 0,0 |
| 10 | МП «Профилактика терроризма и экстремизм на территории Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 3,0 | 0,0 | 0,0 |
|   | **Итого расходы по МП:** | **13779,1** | **6595,6** | **47,9** |

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено несоответствие утвержденных бюджетных назначений по одной муниципальной программе, а именно:

- «Ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области», плановые назначения увеличены на **370,6** тыс. рублей (2320,4 тыс. рублей – 1949,8 тыс. рублей).

Таким образом, администратору муниципальной программы, необходимо внести изменения в паспорт указанной муниципальной программы, в соответствии с Порядком формирования, разработки и утверждения муниципальных программ Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, утвержденным Постановлением Администрации сельского поселения от 19.04.2016 №220.

При анализе исполнения муниципальных программ, объемов их финансирования в полугодии 2019 года установлено:

1) расходы по четырем муниципальным программам в полугодии 2019 года не производились, а именно:

- МП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»;

- МП «Развитие физической культуры и спорта на территории Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»;

- МП «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосельском сельском поселении Вяземского района Смоленской области»;

- МП «Профилактика терроризма и экстремизм на территории Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»;

2) процент исполнения по пяти муниципальным программам составил менее 50%, то есть процент исполнения является низким, а именно:

- МП «Обеспечение пожарной безопасности на территории Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» – **11,3**%;

- МП «Развитие строительства в Новосельском сельском поселении Вяземского района Смоленской области» – **31,5**%;

- МП «Ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» – **47,6**%;

- МП «Комплексное развитие жилищно – коммунальной инфраструктуры Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» – **26,5**%;

- МП «Благоустройство территории Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» – **47,3**%.

3) кассовое исполнение муниципальных программ в целом за полугодие 2019 года составляет 47,9% утвержденных годовых плановых назначений, что ниже 50,0%.

В целом отмечается недостаточное финансирование муниципальных программ, что не позволяет в полной мере реализовать их мероприятия.

Следовательно, Администрации Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области необходимо усилить работу ответственных исполнителей Администрации по муниципальным программам, по которым финансирование не производилось и по муниципальным программам с низким процентом исполнения.

5.2. За полугодие 2019 года непрограммные расходы исполнены в сумме **362,8** тыс. рублей, что составляет **2,6**% годовых плановых назначений, а именно:

- функционирование высшего должностного лица муниципального образования Главы муниципального образования в сумме **212,7** тыс. рублей

- расходы на осуществление передачи полномочий по кассовому обслуживанию исполнения расходной части местного бюджета в сумме **1,0** тыс. рублей;

- расходы на осуществление передачи полномочий по организации и деятельности КРК в сумме **18,4** тыс. рублей;

- расходы Администрации Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на содержание и обслуживание имущества муниципальной казны в сумме **12,1** тыс. рублей;

- расходы на осуществление первичного войскового учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме **83,1** тыс. рублей;

 - расходы резервного фонда Администрации Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области по другим вопросам в области культуры в сумме **25,5** тыс. рублей;

- расходы резервного фонда Администрации Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на социальное обеспечение и иные выплаты населению в сумме **10,0** тыс. рублей.

 **6. Использование средств резервного фонда.**

В соответствии со ст.81 БК РФ размер резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) устанавливается законами (решениями) о соответствующих бюджетах и не может превышать 3% утвержденного указанными законами (решениями) общего объема расходов.

 В составе расходов первоначально принятого бюджета сельского поселения предусмотрен резервный фонд Администрации сельского поселения на 2019 год в сумме **150,0** тыс. рублей. Размер резервного фонда Администрации сельского поселения на 2019 год в соответствии с Решением от 28.06.2019 года был утвержден в сумме **150,0** тыс. рублей (в том числе по разделам: 0111 – 114,5 тыс. руб., 0804 – 25,5 тыс. руб., 1003 – 10,0 тыс. руб.), что составляет **0,1**% от общего объема утвержденных расходов.

 Средства резервного фонда Администрации сельского поселения за полугодие 2019 года, израсходованы в сумме **35,5** тыс. рублей (в том числе по разделам: 0111 – 0,0 тыс. руб., 0804 – 25,5 тыс. руб., 1003 – 10,0 тыс. руб.), что составляет **23,7**% от годовых плановых назначений резервного фонда.

В предоставленном отчёте за полугодие 2019 года ассигнования резервного фонда направлены на вопросы в области культуры в сумме **25,5** тыс. рублей и социальное обеспечение и выплаты населению в сумме **10,0** тыс. рублей, все расходы произведены по Распоряжениям Администрации, обеспечены лимитами финансирования.

Фактические расходы резервного фонда составили **0,5**% от общих фактических расходов бюджета сельского поселения, что находится в рамках требований статьи 81 БК РФ.

 Средства резервного фонда Администрации Новосельского сельского поселения в полугодии 2019 года выделялись в соответствии с Положением о резервном фонде Администрации Новосельского сельского поселения, утвержденным Постановлением Администрации Новосельского сельского поселения от 01.10.2017 №1 (далее – Положение от 01.10.2017 №1).

 В соответствии с п.14 Положения от 01.10.2017 №1 отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда по форме согласно приложению к Положению прилагается Администрацией сельского поселения к ежеквартальному и годовому отчетам об исполнении бюджета сельского поселения. Согласно приложения к Положению от 01.10.2017 №1 Отчет называется: «Отчет об использовании средств резервного фонда за \_\_\_\_20\_\_ год выделенных Администрации Новосельского сельского поселения».

 В предоставленном отчете об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда расшифрованы мероприятия, на которые направлялись средства резервного фонда, с указанием сумм использованных средств по каждому мероприятию.

 Предоставленный отчет поименован «Отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Новосельского сельского поселения за полугодие 2019 года», что не соответствует форме Положения от 01.10.2017 №1 необходимо поименовать «Отчет об использовании средств резервного фонда за полугодие 2019 года выделенных Администрации Новосельского сельского поселения».

 В п.4 ст.81 БК РФ указано, что средства резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также на иные мероприятия, предусмотренные порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда.

 В соответствии с пунктом 6 Положения от 01.10.2017 №1 в процессе исполнения бюджета Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области средства резервного фонда могут направляться:

– на сверхплановые расходы, вызванные чрезвычайными ситуациями и стихийными бедствиями;

– на проведение спасательных и аварийно-восстановительных работ в соответствии с протоколами комиссии по чрезвычайным ситуациям;

– на проведение экстренных противоэпидемических мероприятий;

– на финансирование мероприятий местного значения;

– на особо значимые для муниципального образования Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области разовые мероприятия;

– на оказание в особых случаях разовой материальной помощи предприятиям, организациям или учреждениям, разовых поощрений гражданам за заслуги перед Новосельским сельским поселением Вяземского района Смоленской области, связанных с круглыми юбилейными датами;

– на оказание единовременной финансовой поддержки творческим коллективам, общественным объединениям и некоммерческим организациям в части софинансирования расходов по организации и проведению на территории Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области спортивных соревнований, конкурсов, фестивалей, праздничных мероприятий;

– на оказание финансовой помощи физическим и юридическим лицам для командировки их представителей в другие города Российской Федерации, участвующих во всероссийских соревнованиях и представляющих Новосельское сельское поселение Вяземского района Смоленской области;

– на иные цели, фактором которых является непредвиденность.

 В заключении по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за 2018 год от 18.04.2019 года, на основании проверки предоставленного «Отчета об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Новосельского сельского поселения», по правомерности выделения и расходования средств из резервного фонда, Контрольно-ревизионной комиссией предложено:

 – предусмотреть в Положении о резервном фонде Администрации Новосельского сельского поселения по каждому виду разовой материальной помощи конкретные критерии, раскрыть понятие «трудной жизненной ситуации» физического лица получившего материальную помощь за счет средств резервного фонда и перечень подтверждающих документов (справок), необходимых для предоставления в Администрацию сельского поселения (при выплате материальной помощи по случаю пожара, смерти родственника и другим непредвиденным обстоятельствам);

– предусмотреть в Положении выплаты разовой материальной помощи (поощрения) гражданам не только связанные с «круглыми юбилейными датами», но и с иными юбилейными датами;

 – не осуществлять за счет финансирования резервного фонда проведение ежегодных традиционных культурно-досуговых мероприятий (на празднования, посвященные «Дню села», 9 мая, «Последний звонок», «Дня знаний», «Новогодним и Рождественским празднованиям»), данные виды расходов не являются непредвиденными.

 За полугодие 2019 года вышеуказанные предложения не исполнены.

 Внешняя проверка представленных материалов свидетельствует о том, что размер резервного фонда сельского поселения за полугодие 2019 года не превысил установленный допустимый лимит и соответствует действующему законодательству.

**7. Использование средств дорожного фонда.**

В соответствии с п**.**1 ст. 179.4 БК РФ, п.5 ст. 179.4 БК РФ, Решением Совета депутатов Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 22.10.2013 №21 утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (далее – Порядок по дорожному фонду).

Дорожный фонд Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в полугодии 2019 года формировался в соответствии с п.4 Порядка по дорожному фонду.

Решением о бюджете утверждены доходы дорожного фонда в 2019 году в сумме **1111700,00** рублей, фактически в полугодии 2019 года поступления составили в сумме **604163,73** рублей, что составляет **54,3**% утвержденных бюджетных назначений.

Решением о бюджете утверждены расходы по дорожному хозяйству в сумме **2220456,22** рублей, в том числе: за счет дорожного фонда в сумме **1482386,22** рублей, за счет средств местного бюджета **738070,00** рублей.

В соответствии с п.9 Порядка по дорожному фонду «бюджетные ассигнования дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда в очередном финансовом году».

Фактические расходы по дорожному хозяйству за полугодие 2019 года (0409) составили 1105081,90 рубль, в том числе: за счет средств местного бюджета – 61626,82 рублей и за счет средств дорожного фонда – 1043455,08 рублей.

В Отчете об использовании средств дорожного фонда Администрации Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года отражены следующие данные:

Остаток средств дорожного фонда на 01.01.2019 года – 370686,22 рублей.

Поступление за полугодие 2019 года – 604163,73 рубля.

Израсходовано за полугодие 2019 года – 1043455,08 рублей.

Остаток средств дорожного фонда на 30.06.2019 года – (-) 68605,13 рублей.

Согласно пояснений к Отчету об использовании средств дорожного фонда Администрации Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года от 15.08.2019 года (вх. №279-С): «На 30.06.2019 года перерасход средств дорожного фона 68605,13 рублей был осуществлен за счет средств местного бюджета. В 3 квартале 2019 года средства местного бюджета будут восстановлены за счет поступивших доходов от уплаты акцизов».

В отчете об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда за полугодие 2019 года отражены показатели по доходам и расходам дорожного фонда, соответствующие показателям, утвержденными Решением о бюджете и фактическим показателям, которые подтверждены формами бюджетной отчетности.

**8. Анализ финансового результата исполнения бюджета сельского поселения.**

Произведен анализ финансового результата исполнения бюджета сельского поселения за полугодие 2019 года. Первоначально бюджет сельского поселения на 2019 год планировался с одинаковым объемом доходов бюджета и расходов бюджета, с дефицитом (профицит) в объеме 0,0 тыс. рублей. Окончательным решением предусмотрено превышение расходов бюджета над доходами бюджета (дефицит) в сумме - **1946,4** тыс. рублей.

 Фактически доходная часть бюджета сельского поселения составила в сумме **5712,4** тыс. рублей, в том числе объем получаемых безвозмездных поступлений в сумме **1892,7** тыс. рублей.

 Расходная часть бюджета сельского поселения составила в сумме **6958,4** тыс. рублей.

Фактически результатом исполнения бюджета поселения за полугодие 2019 года является превышение расходов над доходами в сумме **1246,0** тыс. рублей.

При подготовке заключения установлено, что Администрацией Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области требования:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе в Новосельском сельском поселении Вяземского района Смоленской области, утвержденного решением Совета депутатов Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 21.10.2016 №25/1 по исполнению бюджета сельского поселения за полугодие 2019 года выполнены;

- Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» по исполнению бюджета Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года не выполнены;

- указанные в заключении от 18.04.2019 года по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за 2018 год Администрацией сельского поселения, не выполнены.

**Выводы:**

1. Сроки составления и утверждения отчёта об исполнении бюджета Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года соответствуют требованиям ст.264.2 БК РФ и ст.14 Положения о бюджетном процессе в Новосельском сельском поселении Вяземского района Смоленской области, утвержденного решением Совета депутатов Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 21.10.2016 №25/1.

2. В соответствии с п.5 ст.264.2 БК РФ, п.5 ст.14 Положения о бюджетном процессе отчет об исполнении бюджета Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года предоставлен Главой муниципального образования Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области своевременно (не позднее 5 дней после его утверждения), а именно 13.08.2019 года (вх. от 13.08.2019 №243-С).

3. Предоставленная для проверки бюджетная отчетность за полугодие 2019 года главного администратора бюджетных средств - Администрации Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области является полной.

4. В нарушение п.151 Инструкции 191н в Пояснительной записке (ф. 0503160) отсутствует:

а) табличная часть, в которой не отражена информация:

- Дата (на 01.07.2019 года);

- Главный распорядитель, распорядитель, получатель бюджетных средств, главный администратор, администратор доходов бюджета, главный администратор, администратор источников финансирования дефицита бюджета;

- Наименование бюджета (публично-правового образования);

- Периодичность: месячная, квартальная, годовая;

- Единица измерения: руб.;

- Коды: по ОКУД (0503160); по ОКПО; по ОКТМО; по ОКЕИ;

- Глава по БК.

б) В нарушение п.152 Инструкции 191н в разделе 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки не отражена информация об исполнителе (ФИО, должность) централизованной бухгалтерии, составившем бухгалтерскую отчетность.

 5. В нарушение абзаца 11 пункта 10 Инструкции №191н и Решения Совета депутатов Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 28.12.2018 №39 «О бюджете Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», неверно указан код субъекта бюджетной отчетности: ПБС, следовало указывать код субъекта бюджетной отчетности: ГРБС. Нарушения за полугодие 2019 года установлены в следующих отчетных формах: 0503123, 0503125, 0503128. Данное нарушение указано в заключении от 18.04.2019 года Администрацией сельского поселения, которое не устранено, аналогично допускается при формировании бюджетной отчетности за полугодие 2019 года.

6. Установлено, что нарушения, указанные в заключении от 18.04.2019 года по Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), Администрацией сельского поселения, не устранены.

 В отчетах ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на 01.07.2019 года отражены недостоверные данные, не подтвержденные соответствующими регистрами бюджетного учета. Акт сверки расчетов с ФНС по контрагентам отсутствует.

Проведенная проверка предоставленного отчета об исполнении бюджета Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года позволяет сделать вывод о её условной достоверности, в связи с установленными недостоверными данными ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на 01.07.2019 года.

7. Фактическое исполнение бюджета Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года, в соответствии с распоряжением Администрации Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 06.08.2019 №26-р «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года» составило:

– по доходам в сумме **5712401,64** рубль, что составляет **43,6**% годовых плановых назначений;

– по расходам в сумме **6958433,58** рубля, что составляет **46,3**% годовых плановых назначений;

– фактическое превышение расходов над доходами (дефицит) в сумме **1246031,94** рубль, что составляет **64,0**% годовых плановых назначений.

8. За полугодие 2019 года в бюджет сельского поселения поступили доходы в сумме **5712,4** тыс. рублей, что составляет **43,6**% годовых плановых назначений, из них:

 - собственные доходы составили в сумме **3819,7** тыс. рублей или **41,5**% годовых плановых назначений, что на **1232,8** тыс. рублей меньше аналогичного периода 2018 года;

 - безвозмездные поступления составили в сумме **1892,7** тыс. рублей или **48,7**% годовых плановых назначений, что на **112,5** тыс. рублей меньше аналогичного периода 2018 года.

9. По отношению к полугодию 2018 года наблюдается динамика уменьшения поступления налоговых доходов на **1230,8** тыс. рублей и уменьшения неналоговых доходов на **2,0** тыс. рублей.

В целом исполнение годового плана за полугодие 2019 года по собственным доходам составило **41,5**% (**3819,7** тыс. рублей), уменьшение к аналогичному периоду прошлого года составило **1232,8** тыс. рублей.

Общий объем доходов бюджета в полугодии 2019 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года уменьшился на **1345,3** тыс. рублей.

 В полугодии 2019 года наблюдается тенденция уменьшения поступлений по собственным доходам и по безвозмездным поступлениям.

10. В течении полугодия 2019 года своевременно не внесены изменения в решение о бюджете сельского поселения на 2019 год по полученным сверх плана поступлениям в сумме **15,7** тыс. рублей, а именно:

- единый сельскохозяйственный налог в сумме **15,7** тыс. рублей.

Поступление доходов в объеме выше запланированного свидетельствует о занижении плановых показателей по доходам и недостоверном планировании поступлений по доходам в полугодии 2019 года.

 11. Расходы бюджета сельского поселения на 2019 год запланированы в сумме **15035,6** тыс. рублей. В полугодии 2019 года расходы исполнены в сумме **6958,4** тыс. рублей или **46,3**% утвержденных годовых плановых назначений. В сравнении с аналогичным периодом 2018 года исполнение по расходам увеличилось на **1250,7** тыс. рублей.

 12. В нарушение требований п.134 Инструкции №191н в «Отчете об исполнении бюджета» Администрации Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 01.07.2019 года (ф. 0503117) в [раздел](https://base.garant.ru/12181732/b1c53f47d0bb3a791ad5868c560616f5/#block_50311701) «Доходы бюджета» своевременно не внесены изменения в сумму плановых показателей доходов бюджета в связи с уменьшением субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, так как своевременно не внесены изменения в решение о бюджете сельского поселения в полугодии 2019 года на сумму 0,4 тыс. рублей.

 Таким образом, расходная часть отчета об исполнении бюджета сельского поселения за полугодие 2019 года не соответствует решению о бюджете сельского поселения от 28.12.2018 №39 с изменениями (от 21.02.2019 №3, от 29.03.2019 №7, от 28.06.2019 №15), лимиты бюджетных обязательств, утвержденные решением о бюджете превышены на 0,4тыс. рублей.

13. За полугодие 2019 года кассовое исполнение муниципальных программ составило **6595,6** тыс. рублей, что составляет **47,9**% утвержденных годовых плановых назначений.

Общий объем финансирования 10 муниципальных программ составляет **94,8**% в структуре всех расходов бюджета сельского поселения в полугодии 2019 года (**6958,4** тыс. рублей).

14. Установлено несоответствие утвержденных бюджетных назначений по одной муниципальной программе, а именно:

- «Ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области», плановые назначения увеличены на **370,6** тыс. рублей (2320,4 тыс. рублей – 1949,8 тыс. рублей).

15. При анализе исполнения муниципальных программ, объемов их финансирования в полугодии 2019 года установлено:

1) расходы по четырем муниципальным программам в полугодии 2019 года не производились, а именно:

- МП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»;

- МП «Развитие физической культуры и спорта на территории Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»;

- МП «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосельском сельском поселении Вяземского района Смоленской области»;

- МП «Профилактика терроризма и экстремизм на территории Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»;

2) процент исполнения по пяти муниципальным программам составил менее 50%, то есть процент исполнения является низким, а именно:

- МП «Обеспечение пожарной безопасности на территории Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области – **11,3**%;

- МП «Развитие строительства в Новосельском сельском поселении Вяземского района Смоленской области» – **31,5**%;

- МП «Ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» – **47,6**%;

- МП «Комплексное развитие жилищно – коммунальной инфраструктуры Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» – **26,5**%;

- МП «Благоустройство территории Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» – **47,3**%.

3) кассовое исполнение муниципальных программ в целом за полугодие 2019 года составляет 47,9% утвержденных годовых плановых назначений, что ниже 50,0%.

В целом отмечается недостаточное финансирование муниципальных программ, что не позволяет в полной мере реализовать их мероприятия.

 16. За полугодие 2019 года непрограммные расходы исполнены в сумме **362,8** тыс. рублей, что составляет **2,6**% годовых плановых назначений.

 17. Средства резервного фонда Администрации сельского поселения за полугодие 2019 года, израсходованы в сумме **35,5** тыс. рублей, что составляет **23,7**% от годовых плановых назначений.

Фактические расходы резервного фонда составили **0,5**% от общих фактических расходов бюджета сельского поселения, что находится в рамках требований статьи 81 БК РФ.

 18. В заключении по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за 2018 год от 18.04.2019 года, на основании проверки предоставленного Отчета об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Новосельского сельского поселения», по правомерности выделения и расходования средств из резервного фонда, Контрольно-ревизионной комиссией предложено:

 – предусмотреть в Положении о резервном фонде Администрации Новосельского сельского поселения по каждому виду разовой материальной помощи конкретные критерии, раскрыть понятие «трудной жизненной ситуации» физического лица получившего материальную помощь за счет средств резервного фонда и перечень подтверждающих документов (справок), необходимых для предоставления в Администрацию сельского поселения (при выплате материальной помощи по случаю пожара, смерти родственника и другим непредвиденным обстоятельствам);

– предусмотреть в Положении выплаты разовой материальной помощи (поощрения) гражданам не только связанные с «круглыми юбилейными датами», но и с иными юбилейными датами;

 – не осуществлять за счет финансирования резервного фонда проведение ежегодных традиционных культурно-досуговых мероприятий (на празднования, посвященные «Дню села», 9 мая, «Последний звонок», «Дня знаний», «Новогодним и Рождественским празднованиям»), данные виды расходов не являются непредвиденными.

 За полугодие 2019 года вышеуказанные предложения не исполнены.

 19. Фактические расходы по дорожному хозяйству за полугодие 2019 года (0409) составили 1105,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств местного бюджета – 61,6 тыс. рублей и за счет средств дорожного фонда – 1043,4 тыс. рублей.

На 30.06.2019 года перерасход средств дорожного фона составил **68,6** тыс. рублей, который был осуществлен за счет средств местного бюджета. В 3 квартале 2019 года средства местного бюджета будут восстановлены за счет поступивших доходов от уплаты акцизов.

 20. Фактически результатом исполнения бюджета поселения за полугодие 2019 года является превышение расходов над доходами в сумме **1246,0** тыс. рублей.

21. Администрацией Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области требования:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе в Новосельском сельском поселении Вяземского района Смоленской области, утвержденного решением Совета депутатов Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 21.10.2016 №25/1 по исполнению бюджета сельского поселения за полугодие 2019 года выполнены;

- Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» по исполнению бюджета Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года не выполнены;

- указанные в заключении от 18.04.2019 года по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за 2018 год Администрацией сельского поселения, не выполнены.

 **Предложения**

1. Совету депутатов Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области принять к рассмотрению отчёт об исполнении бюджета Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года, с учетом замечаний, указанных Контрольно-ревизионной комиссиейв настоящем заключении.

2. Администрации Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области:

2.1. Администратору муниципальной программы, необходимо внести изменения в паспорт муниципальной программы «Ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области», в связи с увеличением плановых назначений на **370,6** тыс. рублей, в соответствии с Порядком формирования, разработки и утверждения муниципальных программ Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области», утвержденным Постановлением Администрации сельского поселения от 19.04.2016 №220.

2.2. Усилить работу ответственных исполнителей Администрации по муниципальным программам с низким процентом исполнения.

2.3. Своевременно вносить изменения в решение о бюджете сельского поселения по полученным сверх плана поступлениям, а так же по изменениям суммы плановых показателей доходов бюджета по субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

2.4. При составлении и предоставлении отчета об исполнении бюджета Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области соблюдать требования Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

 2.5. Согласно заключения по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за 2018 год от 18.04.2019 года, на основании проверки предоставленного Отчета об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Новосельского сельского поселения», по правомерности выделения и расходования средств из резервного фонда:

 – предусмотреть в Положении о резервном фонде Администрации Новосельского сельского поселения по каждому виду разовой материальной помощи конкретные критерии, раскрыть понятие «трудной жизненной ситуации» физического лица получившего материальную помощь за счет средств резервного фонда и перечень подтверждающих документов (справок), необходимых для предоставления в Администрацию сельского поселения (при выплате материальной помощи по случаю пожара, смерти родственника и другим непредвиденным обстоятельствам);

– предусмотреть в Положении выплаты разовой материальной помощи (поощрения) гражданам не только связанные с «круглыми юбилейными датами», но и с иными юбилейными датами;

 – не осуществлять за счет финансирования резервного фонда проведение ежегодных традиционных культурно-досуговых мероприятий (на празднования, посвященные «Дню села», 9 мая, «Последний звонок», «Дня знаний», «Новогодним и Рождественским празднованиям»), данные виды расходов не являются непредвиденными.

Настоящее заключение составлено в 2-х экземплярах:

Один экземпляр для Совета депутатов Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области и для Администрации Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области. Направляется с сопроводительным письмом.

Один экземпляр остается в Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Инспектор Контрольно-ревизионной

комиссии муниципального образования

«Вяземский район» Смоленской И. Н. Шулякова